Da lacuna à governança

Estruturação jurídica e financiamento público das Comunidades Terapêuticas no Brasil

Rolf Hartmann · Cruz Azul no Brasil · Abstract ID 278

Advocacia por políticas efetivas

Implementação e fiscalização da política

500+
CTs credenciadas financiadas

>R$200 mi
Financiamento federal anual

61%
Pessoas em tratamento usaram CTs

>91%
Satisfação dos acolhidos

Contexto / Justificativa

As Comunidades Terapêuticas (CTs) constituem uma abordagem viável para o cuidado de pessoas com problemas relacionados ao uso de álcool e outras drogas. Até meados da década de 2010, as CTs no Brasil careciam de reconhecimento legal, clareza regulatória e financiamento público.

Liderada pela CONFENACT, cofundada pela Cruz Azul no Brasil, a sociedade civil se mobilizou para integrar as CTs ao marco normativo e às políticas públicas nacionais.

Métodos

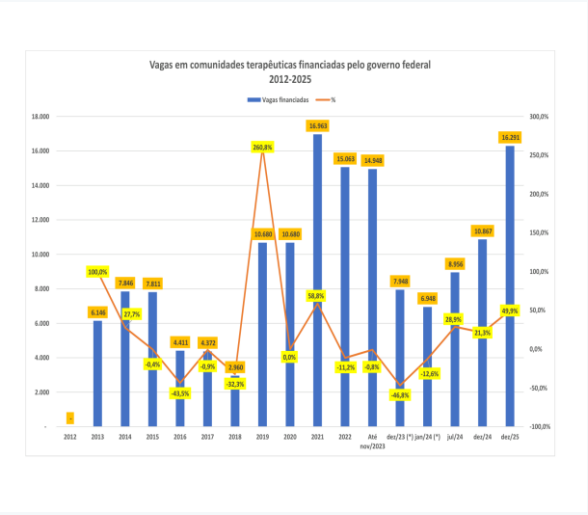
- Elaboração normativa e propostas técnicas
- Articulação multissetorial
- Atuação judicial
- Validação científica do modelo implementado pela Fiocruz e pela UFMG

Principais marcos regulatórios

- 2011: RDC Anvisa nº 29/2011.
- 2013: inclusão nominal das CTs no CEBAS.
- 2015: Resolução CONAD nº 1/2015 regulamenta as CTs no âmbito do SISNAD.
- 2019: Lei nº 13.840 reforça o marco legal e insere as CTs no SISNAD.
- 2019: o TRF-3 confirmou a legalidade do acolhimento voluntário em CTs.
- 2021: a LC nº 187/2021 fortalece legitimidade e imunidade tributária.

O financiamento federal ampliou as vagas financiadas

Vagas financiadas pelo governo federal em Comunidades Terapêuticas, Brasil, 2012–2025



Dez/2025: 16.291 vagas financiadas

O gráfico mostra a dimensão operacional da implementação da política: o reconhecimento jurídico se converteu em vagas financiadas, capacidade de atendimento e continuidade do cuidado.

Resultados / Achados

- Um mecanismo federal agora financia 500+ CTs credenciadas com mais de R$ 200 milhões por ano.
- A Fiocruz informou que 61% das pessoas em tratamento utilizaram CTs.
- A UFMG avaliou 518 CTs (2023–2024) e encontrou mais de 91% de satisfação dos acolhidos.
- O marco legal e judicial ampliou a segurança para usuários, entidades e governo.

Conclusão / Implicações para políticas públicas

O Brasil passou a operar um dos sistemas de Comunidades Terapêuticas mais estruturados e publicamente financiados do mundo. O caso mostra como a sociedade civil — em especial por meio da CONFENACT e da Cruz Azul no Brasil — pode influenciar a política sobre álcool e outras drogas por meio de advocacia coordenada, reforma legal, implementação regulatória e validação científica.

Contato: presidente@cruzazul.org.br